

KOMUNIKAT

w sprawie uregulowań dotyczących poprawnego rozliczania kosztów pośrednich z dnia 19 maja 2011 r.

W związku z wątpliwościami beneficjentów pojawiającymi się w toku realizacji projektu w zakresie poprawnego rozliczania kosztów pośrednich, w tym kosztów personelu obsługowego, Instytucja Pośrednicząca przedstawia poniższe wyjaśnienia.

Zgodnie z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki oraz Zasadami Finansowania PO KL* koszty pośrednie to koszty administracyjne związane z funkcjonowaniem beneficjenta. Nie jest więc możliwe zatrudnianie personelu obsługowego, bez względu na jego formę (stosunek pracy czy stosunek cywilno-prawny), tylko na potrzeby projektu. Oznacza to, że jeżeli beneficjent wykazuje dane wydatki jako koszty pośrednie to nie mogą być one ponoszone na podstawie dodatkowych umów zawieranych wyłącznie na potrzeby projektu, gdyż takie umowy stwarzałyby w rzeczywistości możliwość bezpośredniego przyporządkowania ich do konkretnego zadania co byłoby sprzeczne z definicją kosztów pośrednich.

Kwalifikowanie wydatków poniesionych na wynagrodzenie osoby zaangażowanej do projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, która jest jednocześnie pracownikiem Beneficjenta zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, jest możliwe wyłącznie w uzasadnionych przypadkach, w szczególności gdy charakter zadań wyklucza możliwość ich realizacji w ramach stosunku pracy. Sytuacja, gdy z pracownikiem księgującym wydatki u beneficjenta zawierana jest dodatkowa umowa cywilno-prawna tylko na potrzeby projektu jest więc niedopuszczalna, a w tym przypadku wskazywałaby na omijanie kodeksu pracy, gdyż czas poświęcony na wykonanie umowy-zlecenia byłaby w rzeczywistości czasem pracopracowanym w godzinach nadliczbowych.

Mając na uwadze kwestie poruszane powyżej, nie są również dopuszczalne sytuacje tworzenia stanowisk personelu obsługowego wyłącznie na potrzeby projektu lub „sztucznego” zmieniania lub zamieniania zakresów czynności, tak aby wykazać, że nie dochodzi do podwójnego finansowania lub wykonywane czynności są rodzajowo inne. Kolejnym poważnym uchybieniem decydującym o niekwalifikowalności kosztów może być również zawyżanie stawek w umowach cywilno-prawnych, które przekraczają znacznie stawki stosowane u beneficjenta.

Powyższe zastrzeżenia dotyczą także kosztów zarządu czyli kosztów wynagrodzenia osób uprawnionych do reprezentowania jednostki, których zakresy nie są przypisane wyłącznie do projektu. Z uwagi na fakt, iż zakres czynności nie jest przypisany wyłącznie do projektu nie jest uzasadnione wynagradzanie tych osób na podstawie odrębnych umów, które obejmują wyłącznie zarząd nad projektem. Prowadzi to do patologicznych sytuacji gdy osoby takie pełnią swoje funkcje społecznie w zakresie zarządu nad działalnością jednostki, a wynagrodzenie pobierają wyłącznie za zakres projektowy.

Instytucja Pośrednicząca przypomina, że zgodnie z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL*, ocena kwalifikowalności wydatków odbywa się nie tylko na etapie wyboru projektu, ale również podczas jego realizacji i rozliczania tj. weryfikacji wniosku o płatność. Jednym z podstawowych warunków kwalifikowalności wydatku jest jego zgodność z przepisami prawa krajowego, w tym z *Kodeksem Pracy* oraz *Kodeksem Cywilnym*.

DYREKTOR
DEPARTAMENTU EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU SPOŁECZNEGO
I. Nakielska
Iwona Nakielska

